



En MADRID, a 20/03/2020.

En el día de ayer 19/03/2020, 17 horas, el denominado "GABINETE TÉCNICO" de la SECRETARÍA GENERAL DE INDUSTRIA DE LA PEQUEÑA Y MEDIANA EMPRESA DEL MINISTERIO DE INDUSTRIA DE ESPAÑA, PUBLICÓ EN LA WEB UNA NOTA donde en su parte primera decía:

Pregunta. ¿Los plazos de obligaciones establecidas en la reglamentación industrial quedan suspendidos?

Respuesta. En aquellos casos en los que la reglamentación aplicable a vehículos y otros productos e instalaciones industriales establezca la obligación de someterlos a actuaciones técnicas de mantenimiento y/o inspección técnica, de conformidad con la disposición adicional 3º del Real Decreto 463/2020, de 14 de marzo, los plazos que impone la administración para efectuar dichas actuaciones quedan suspendidos en tanto este en aplicación el estado de Alarma.

Ya hemos pedido al Ministerio que redacte este texto de una manera más acertada y sobre todo de acuerdo a la legalidad vigente.

Y hemos pedido al Ministerio que estos documentos, como todos los que publica, deben estar firmados electrónicamente por la persona que se responsabiliza de semejantes comentarios. Eso de "Gabinete Técnico" no sugiere nada, sobre todo cuando no se dice quien lo compone y quién se hace responsable de este informe que apareció ayer.

La respuesta dada a la pregunta que le ha debido de realizar algún ciudadano, es muy peligrosa de acuerdo a su redacción, y además nada acertada.

Lo que dice exactamente la disposición adicional 3ª del Real Decreto 463/2020, de 14 de Marzo de Declaración de Estado de Alarma, es:

*Disposición adicional tercera. Suspensión de plazos administrativos. 1. Se suspenden términos y se interrumpen **los plazos para la tramitación de los procedimientos de las entidades del sector público**. El cómputo de los plazos se reanudará en el momento en que pierda vigencia el presente real decreto o, en su caso, las prórrogas del mismo.*

*2. **La suspensión de términos y la interrupción de plazos se aplicará a todo el sector público definido en la Ley 39/2015, de 1 de octubre, del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas.***

3. No obstante lo anterior, el órgano competente podrá acordar, mediante resolución motivada, las medidas de ordenación e instrucción estrictamente necesarias para evitar perjuicios graves en los derechos e intereses del interesado en el procedimiento y siempre que éste manifieste su conformidad, o cuando el interesado manifieste su conformidad con que no se suspenda el plazo. 4. La presente disposición no afectará a los procedimientos y resoluciones a los que hace referencia el apartado primero, cuando estos vengán referidos a situaciones estrechamente vinculadas a los hechos justificativos del estado de alarma.

Posteriormente, en el posterior Real Decreto 465/2020, de 17 de marzo, por el que se modifica el Real Decreto 463/2020, de 14 de marzo, que viene a modificar algunos apartados de la declaración de estado de alarma, se dice:

*Cuatro. Se modifica el apartado 4 y se añaden dos nuevos apartados 5 y 6 a la disposición adicional tercera, con la redacción siguiente: «4. Sin perjuicio de lo dispuesto en los apartados anteriores, desde la entrada en vigor del presente real decreto, **las entidades del sector público podrán acordar motivadamente la continuación de aquellos procedimientos administrativos que vengán referidos a situaciones estrechamente vinculadas a los hechos justificativos del estado de alarma, o que sean indispensables para la protección del interés general o para el funcionamiento básico de los servicios.**» «5. La suspensión de los términos y la interrupción de los plazos a que se hace referencia en el apartado 1 no será de aplicación a los procedimientos administrativos en los ámbitos de la afiliación, la liquidación y la cotización de la*

Seguridad Social.» «6. La suspensión de los términos y la interrupción de los plazos administrativos a que se hace referencia en el apartado 1 no será de aplicación a los plazos tributarios, sujetos a normativa especial, ni afectará, en particular, a los plazos para la presentación de declaraciones y autoliquidaciones tributarias.»

CONCLUSIONES

-Quien ha contestado dicha consulta, se ha debido de liar y no entender realmente lo que se le estaba preguntando, posiblemente por desconocimiento legal del asunto.

-Las obligaciones y prescripciones de los Reglamentos Industriales NO SON PROCEDIMIENTOS ADMINISTRATIVOS QUE DEBAN SUSPENDERSE DURANTE EL ESTADO DE ALARMA con carácter general.

-Se puede suspender la inspección ITV de un coche, porque dicha inspección es un procedimiento administrativo, pero no se puede suspender un plazo o una operación de instalación de un conducto dedicado a la ventilación, aire acondicionado o extracción de humos ya sea en establecimiento industrial o no industrial, instalaciones ordenadas por el Real Decreto 513 / 2017, de 22 de Mayo, de Reglamento de Instalaciones de Protección Contra Incendios, Código Técnico de la Edificación, y sus documentos básicos de seguridad y, en su caso, el Real Decreto REAL DECRETO 2267/2004, de 3 de diciembre de Reglamento de Seguridad contra incendio en establecimientos industriales, así como el REAL DECRETO 1027/2007, de 20 de julio, por el que se aprueba el Reglamento de Instalaciones Térmicas en los Edificios.

Porque estamos hablando de operaciones de instalación de equipos y sistemas de protección contra incendios, que son claramente seguridad industrial y que aseguran la integridad de vidas y personas, y de instalaciones de ventilación que aseguran en estos momentos la habitabilidad de las viviendas y oficinas en épocas de confinamiento.

-Las operaciones de instalación de equipos y productos no son procedimientos administrativos, son operaciones empresariales que se realizan a instancia del dueño de la instalación y en cumplimiento de la

legislación vigente, según especificaciones exigidas reglamentariamente, por los distintos reglamentos industriales, por ejemplo. No son “plazos administrativos” a los que afecte la suspensión por el estado de alarma, sino exigencias técnicas reglamentarias sujetas a fecha de realización máxima, que es cosa bien distinta a la consideración legal de “plazo administrativo” o “procedimiento administrativo”.

-Una vez más, dejamos claro que la INSTALACIÓN DE CONDUCTOS son servicios esenciales para la comunidad y sociedad civil en general y su realización reglamentaria está vigente incluso durante el estado de alarma y deben realizarse todas las operaciones de instalación y comprobación con la periodicidad establecida reglamentariamente.

Por tanto, hemos pedido la inmediata subsanación de dicha nota al Ministerio de Industria, porque ya se están dando interpretaciones equivocadas y se están ocasionando problemas que están afectando a la seguridad de vidas y personas.

Todo hay que decirlo, la nota dice también, y en estos puntos es muy acertada:

Pregunta: Las obras dentro del sector de la construcción, ¿se tienen que cerrar?

Respuesta: No es obligatorio el cierre de las obras, pues no se ha suspendido expresamente esa actividad.

Explicación:

El Real Decreto 463/2020 recoge la suspensión de apertura al público de determinados establecimientos, pero no prohíbe la actividad económica y no establece ninguna limitación al trabajo en obras y tampoco al transporte de los productos necesarios para desarrollar una actividad laboral.

No obstante, la realización de la prestación de trabajo se realizará siguiendo siempre las recomendaciones del Ministerio de Sanidad para evitar concentraciones de personas.

Pregunta: En el caso de un establecimiento comercial que esté afectado por la limitación del Artículo 10.1 (y del

anexo I), ¿el comerciante podrá entrar en él para llevar a cabo tareas de almacén, gestión del producto, etc., sin que esté en ningún momento abierto al público? Asimismo, en dichas condiciones ¿podría trabajar el comerciante con su personal respetando las debidas distancias de seguridad?

Respuesta: Sí, porque no se trata de una actividad prohibida por el Real Decreto. También podrá participar el personal, cumpliendo las medidas de seguridad e higiene; en particular, deben evitarse las aglomeraciones.

Explicación:

El artículo 10.1 del Real Decreto 463/2020 prohíbe la apertura al público de establecimientos comerciales, pero no impide que el comerciante pueda acceder a los mismos para realizar aquellas tareas necesarias para el mantenimiento del local o las existencias.

Debe también destacarse que el Real Decreto permite el desplazamiento de personas para atender su trabajo [art. 7.1.c)], por lo que se encuentra permitido el mantenimiento de la actividad de las empresas donde se desarrolle esa prestación del trabajo, no obstante, siguiendo siempre las recomendaciones del Ministerio de Sanidad y, en particular, la promoción del trabajo en modalidades no presenciales, para evitar concentraciones de personas. En todo caso, debe advertirse en el exterior del local que éste se encuentra cerrado al público.

Esta contestación a la consulta, en sus puntos últimos, es muy correcta y muy aclaratoria y nos viene muy bien, porque deja claro que cuando un establecimiento haya echado el cierre por realizarse al público actividades que ahora no están permitidas (bares, hoteles restaurantes, etc), nada impide al dueño del mismo dejar entrar al instalador de los conductos para que siga realizando las obras de su instalación, las cuales no pueden pararse bajo ningún concepto poniendo como excusa el estado de alarma. El dueño de la instalación u obra debe permitir al instalador esa visita y continuación de trabajos. Y lo mismo ocurre con obras de edificios civiles o centros comerciales, las obras no se pueden parar con la excusa del estado de alarma, su decreto no prohíbe las obras y estas tienen que seguir realizándose, lógicamente, con las debidas medidas de seguridad, higiene y sanidad.

En Madrid, a 20/03/2020.



JOSE LUIS PEREZ REAL

Abogado colegiado nº 50.049 Ilustre Colegio de Abogados de Madrid

Director Gerente de ASOCIACIÓN ANFACA

ASOCIACIÓN NACIONAL DE FABRICANTES DE CONDUCTOS PARA VENTILACIÓN Y AIRE ACONDICIONADO Y EXTRACCIÓN DE HUMOS SISTEMAS SCTEH (ANFACA)

C/ Isabel Patacón, nº 1, oficina 1º dcha
28044 MADRID (Madrid)

Tlf 91 213 30 77 MOV 669 82 67 53

EMAIL: gerencia@anfaca.com

www.anfaca.com